



AMBITO TERRITORIALE TA/2

Massafra Mottola Palagianò Statte ASL/TA

DELIBERAZIONE COORDINAMENTO ISTITUZIONALE TA2

N. 11 DEL 17/06/2021

OGGETTO: ATTO DI INDIRIZZO per il potenziamento dell'Ufficio di Piano e della Struttura Tecnica di supporto mediante stabilizzazione dell'Istruttore Direttivo Amministrativo e orientamento per il superamento del personale tecnico professionale

L'anno duemilaventuno, addì diciassette. del mese di Giugno, alle ore 12:15, nella residenza Comunale si è riunito il Coordinamento Istituzionale con i presenti e gli assenti all'interno dell'Atto indicati, sotto la presidenza del sindaco avv. Fabrizio Quarto.

Partecipa il Segretario Generale Dott.ssa PERRONE FRANCESCA.

Riconosciuto legale il numero degli intervenuti, l' GUGLIELMI MARIA ROSARIA, dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra riportato.

Sono presenti i seguenti signori per:

Sindaco di MASSAFRA	Sindaco/Delegato	Avv. Maria Rosaria Guglielmi
Sindaco di MOTTOLA	Componente/Delegato Ass. Servizi Sociali	Avv. Maria Teresa Catucci
Sindaco di PALAGIANO	Sindaco	Avv. Domenico Pio Lasigna
Sindaco di STATTE	Sindaco	Sig. Francesco Andrioli
ASL TA	Componente/Delegato Direttore Area Socio Sanitaria	Dott. Vito Giovanetti

RELAZIONE TECNICA

PREMESSO CHE

- con Deliberazione di Giunta Regionale n. 2324 del 28 dicembre 2017 è stato approvato il IV Piano Regionale delle Politiche sociali triennio (2017-2020) che, tra l'altro, reca le linee guida per la stesura e l'approvazione dei Piani Sociali di Zona per tutti gli Ambiti Territoriali Sociali pugliesi;
- con la stessa deliberazione sono stati approvati gli obiettivi prioritari da perseguire e i servizi essenziali da garantire con la programmazione sociale di tutti gli Ambiti Territoriali 2018/2020;
- con deliberazione del Coordinamento Istituzionale n. 2 del 12/03/2018 l'Ambito ha riconfermato, quale strumento per attuare la gestione associata dei servizi e degli interventi, il rinnovo della convenzione per la Gestione Associata delle funzioni;
- con deliberazione di Coordinamento Istituzionale n. 20 del 10/08/2018 è stato adottato il Piano Sociale di Zona 2018-2020, approvato formalmente con D.G.M. n. 158 del 10/08/2018 e dalla D. C.C. n. 49 del 27/09/2018;
- La Convenzione per la gestione associata delle funzioni e dei servizi socio-assistenziali ex art. 30 del D.Lgs. 267/2000, sottoscritta da tutti i rappresentanti legali delle Amministrazioni afferenti all'Ambito Territoriale Sociale di Massafra ha per oggetto:
 - *l'esercizio coordinato della funzione sociale tra tutti i Comuni che compongono l'Ambito al fine di assicurare unicità di conduzione e semplificazione di tutte le misure relative ai servizi socio-sanitari e assistenziali nonché il necessario impulso per il miglioramento dei servizi sociali sull'intero territorio;*
- la durata della Convenzione ai sensi dell'art. 6 della stessa è stabilita in anni 3 (tre) a decorrere dalla data di stipula della stessa e comunque fino al completamento delle attività previste dal Piano Sociale di Zona 2018-2020, durante il quale la presente convenzione s'intende tacitamente prorogata;
- Con l'art. 3 della su citata convenzione, gli Enti convenzionati individuano il Comune di Massafra quale comune Capofila dell'Ambito Territoriale. In virtù di quanto disposto dal comma 3 del medesimo articolo, l'Amministrazione Comunale si configura quale Ente strumentale dell'Associazione dei Comuni ed ha la rappresentanza legale della stessa. Con il medesimo articolo si stabilisce inoltre che al Comune di Massafra in quanto capofila sia attribuita la responsabilità amministrativa e di gestione dell'Ambito;
- l'art. 7 e l'art. 8 stabiliscono che spetta al Comune Capofila, adottare tutti gli atti, le procedure e i provvedimenti necessari all'operatività dei servizi degli interventi previsti nel Piano Sociale di Zona, nonché ad esercitare ogni adempimento amministrativo;

- l'art. 9 della suddetta Convenzione stabilisce che il Coordinamento politico-istituzionale è l'organo di indirizzo, di rappresentanza politico-istituzionale dei Comuni dell'Ambito e ha il compito di definire le modalità gestionali e le forme organizzative più idonee per il funzionamento dell'Ambito, di stabilire forme di collaborazione con attori pubblici e privati, di coordinare l'attività di programmazione e facilitare i processi di integrazione riguardanti gli interventi sociali;
- gli enti aderenti alla Convenzione con l'art. 10 hanno costituito un ufficio comune denominato Ufficio di Piano, quale organo strumentale, tecnico-gestionale ed amministrativo-contabile dei Comuni associati per la realizzazione del sistema integrato di welfare;
- con Deliberazione di Giunta Regionale n. 22 dicembre 2020, n.2122 è stata deliberata la proroga della vigenza del Piano regionale delle Politiche sociali all'annualità 2021 e sono stati approvati gli indirizzi conseguenti con conferma di tutti i contenuti, gli indirizzi e i vincoli presenti nel documento approvato con DGR 2324/2017;

ATTESO CHE:

- l'Ambito Territoriale, in coerenza con quanto sino a ora disposto dalla normativa vigente ritiene di continuare a sostenere le attività progettuali avviate per rafforzare l'attuale Sistema di Welfare e servizi;
- la continuità delle attività progettuali non può prescindere dal consolidamento dell'assetto organizzativo dell'Ufficio di Piano previsto dal PRPS (2017-2020);

CONSIDERATO

- Che il Comune Capofila ha la funzione di gestire il lavoro tecnico-amministrativo di Ambito in favore degli altri Comuni associati e che i Comuni, a loro volta, nel corso delle passate programmazioni, non hanno fornito supporto relativo alle risorse umane nell'ambito delle funzioni amministrative;
- che è intendimento del Coordinamento Istituzionale con tale deliberazione palesare la volontà di dare avvio alle procedure di stabilizzazione per il personale in possesso dei requisiti dall'art. 20 comma 1 del dlgs n.75/2017 come integrato e modificato dal d.l. n. 162/2019, convertito in l.n. 8/2020 all'art. 1, commi 1 e 1-bis rubricato "Stabilizzazione di personale nelle pubbliche amministrazioni";

RICHIAMATA la L. 328/2000

RICHIAMATO il DLGS 147/2017 rubricato *"Disposizioni per l'introduzione di una misura nazionale di contrasto alla povertà"*.

RICHIAMATO il Decreto 18 maggio 2018 che fissa i criteri di riparto del Fondo per la lotta alla Povertà e all'esclusione sociale e adotta il Piano per gli interventi e i servizi sociali di contrasto alla povertà, ai sensi, rispettivamente, dell'art. 7 comma 4 e dell'articolo 21, comma 6, lettera b) del decreto legislativo 15 settembre 2017 n.147;

RICHIAMATA la Deliberazione di Giunta Regionale 8 aprile 2020 n.518 che reca modifiche ed integrazioni al Piano regionale per la Lotta alla povertà approvato con D.G.R. 8 aprile 2020 n.518 che reca modifiche ed integrazioni al Piano regionale per la lotta alla povertà approvato con DGR n.1565/2018;

RICHIAMATO l'art. 1, commi 1 e 1 bis (stabilizzazione del personale nelle pubbliche amministrazioni) del d.l. n. 162/2019, convertito in l.n. 8/2020, che modifica la disciplina transitoria e consente l'assunzione a tempo indeterminato di soggetti che abbiano rapporti di lavoro dipendente a termine con pubbliche amministrazioni ed in particolare, la novella di cui al comma 1, che

proroga il termine di applicazione dal 31 dicembre 2020 al 31 dicembre 2021 e consente, dunque, le assunzioni, in base alla normativa specifica in oggetto, entro quest'ultima data; La novella di cui al comma 1-bis differisce dal 31 dicembre 2017 al 31 dicembre 2021 il termine temporale entro cui si deve conseguire il requisito relativo all'anzianità di servizio - che è uno dei requisiti stabiliti per l'applicazione della disciplina e dall' 20, comma 1, del citato D.Lgs. n. 75 del 2017 e ss.mm.ii.

RICHIAMATA la Legge 30 dicembre 2020 n.178 “*Bilancio di previsione dello stato per l'anno finanziario 2021 e bilancio pluriennale per il triennio 2021-2023*” ed in particolare i commi:

- **791-792 (Incremento del fondo di solidarietà comunale per il miglioramento dei servizi in campo sociale)** con i quali si stanziavano risorse aggiuntive **destinate** a finanziare lo sviluppo dei **servizi sociali** comunali svolti **in forma singola o associata** dai comuni delle regioni a statuto ordinario;

RICHIAMATO l'art. 1 comma 797 della l.n. 178/2020 d'ora in poi Legge di Bilancio 2021 con il quale il legislatore intende potenziare il sistema dei servizi sociali comunali in maniera singola o associata e contestualmente rafforzare i servizi territoriali di cui all'art. 7 comma 1 del Dlgs n.147 del 2017;

RICHIAMATE le fonti di finanziamento del PdZ:

- Fondo Povertà
- PON inclusione Avviso Pais 1/2019
- Fondo Unico di Ambito

RILEVATO CHE:

- appare sempre più necessario il consolidamento dell'UdP e della Struttura Tecnica di gestione delle misure comunitarie, nazionali e regionali;
- con la legge di Bilancio 2021 si intende inoltre potenziare il sistema dei servizi sociali comunali gestiti in forma singola e associata e, contestualmente, si intendono rafforzare i servizi territoriali di cui all'art. 7 comma 1 del, DLGS n.147 del 2017 nella prospettiva di un raggiungimento di un livello essenziale delle prestazioni e dei servizi sociali;
- è intendimento del Coordinamento Istituzionale su proposta del Comune Capofila stabilizzare, con urgenza, la figura professionale di Istruttore Direttivo Amministrativo di area Sociale Cat. D ai sensi dell'Art. 20 comma 1 del D.Lgs. 75/2017
- è altresì intendimento del Coordinamento Istituzionale avviare **entro il 30 giugno** un percorso di approfondimento che porti al superamento dello stato di precariato in cui versa il personale tecnico/professionale (assistenti sociali ed educatori prof.) in servizio presso l'ambito, utilizzando al meglio le risorse e le opportunità messe a disposizione dalla normativa vigente;
- si pone impellente altresì fornire indirizzi e orientamenti alle Amministrazioni dell'Ambito per gli atti necessari e consequenziali di competenza degli Enti Associati che portino alla stabilizzazione del personale tecnico in possesso dei requisiti previsti per legge;

CONSIDERATO CHE:

- al fine di consolidare l'attuale e complessivo assetto organizzativo dell'Ufficio di Piano, il Coordinamento istituzionale esprime l'indirizzo a stabilizzare la figura professionale di Istruttore Direttivo Amministrativo di area Sociale Cat. D ai sensi dell'Art. 20 comma 1 del D.Lgs. 75/2017, a carico del Comune Capofila, da inserire nella seguente funzione:

<i>Funzionario amministrativo specializzato di area sociale</i>			
<i>Nr posti</i>	<i>Cat.</i>	<i>Figure professionali</i>	<i>Funzione</i>

n. 1 Istruttore Direttivo Amministrativo di area sociale - Cat. D	Da inserire a completamento dell'Ufficio di Piano e della Struttura Tecnica di gestione dei progetti collegati al Piano Sociale di Zona, al Pon inclusione, al Piano lotta alla povertà
--	---

TENUTO CONTO che, spetta al Coordinamento Istituzionale, quale organo politico istituzionale, fornire indirizzi programmatici per la realizzazione della gestione associata delle funzioni e dei servizi socio assistenziali dell'Ambito territoriale,

TENUTO CONTO che con la sottoscrizione dell'atto convenzionale vigente gli Enti hanno espresso la volontà di gestire in forma associata i servizi locali del welfare mediante delega delle funzioni amministrative concernenti gli interventi sociali al Comune di Massafra che opera quale Comune Capofila in luogo e per conto degli enti deleganti;

TENUTO CONTO altresì che ai sensi dell'art. 9 comma 2 della richiamata convenzione spetta al Coordinamento Istituzionale l'adozione di tutti gli atti, le attività, le procedure e i provvedimenti necessari all'operatività dei servizi e degli interventi previsti nel Piano di Zona;

ATTESO CHE è intendimento dell'Amministrazione comunale di Massafra, con tale deliberazione, palesare la volontà di dare avvio delle procedure di stabilizzazione per il personale amministrativo in possesso dei requisiti dall'art. 20 comma 1 del dlgs n.75/2017 come integrato e modificato dal d.l. n. 162/2019, convertito in l.n. 8/2020 all'art. 1, commi 1 e 1-bis rubricato "Stabilizzazione di personale nelle pubbliche amministrazioni";

DARE ATTO che tale deliberazione costituisce l'indirizzo dell'organo politico dell'Ambito Territoriale al quale debbono seguire gli atti necessari e consequenziali di competenza dell'Ente comunale di Massafra quale Comune capofila e Ente strumentale dell'Ambito;

DARE ATTO CHE si pone impellente, altresì, la necessità di fornire indirizzi e orientamenti sulla possibilità di definire un percorso che porti al superamento dello stato di precariato in cui versa il personale in servizio presso gli uffici dell'Ambito (Ufficio di Piano, servizio sociale ed Equipe multidisciplinari) utilizzando al meglio le risorse e le opportunità messe a disposizione dalla normativa vigente;

DARE ATTO CHE si pone impellente altresì fornire indirizzi e orientamenti a cui debbono seguire gli atti necessari e consequenziali di competenza dell'Ente Capofila che porti alla stabilizzazione entro e non oltre il 31 Dicembre 2021 della figura professionale attualmente individuata e in possesso dei requisiti previsti per legge;

Ritenuto opportuno e necessario rinviare all'organo competente per l'adozione dell'atto, per poi trasmetterlo, in ossequio a quanto previsto e stabilito dall'art. 8 della Convenzione per la gestione associata dei servizi sociali, alla Giunta comunale del Comune di Massafra per la sua approvazione, demandando al Dirigente Responsabile ogni successivo adempimento.

Massafra, li 11/06/2021

IL DIRIGENTE
Responsabile dell'Ufficio di Piano
Dott.ssa Loredana D'Elia

IL COORDINAMENTO ISTITUZIONALE

VISTO:

- il D.Lgs 18.08.2000 n. 267;
- la Legge 8.11.2000 n. 328;
- la Legge Regionale 19/06;
- il Regolamento Regionale n.4/07
- il Piano Regionale delle Politiche Sociali 2017-2019;
- la programmazione del Piano di Zona 2018-2020;
- La Deliberazione di Giunta Regionale n. 2122 del 22 dicembre 2020 con la quale viene prorogata la validità del Piano Regionale delle Politiche Sociali vigente, approvato nel 2017 con Del. G.R. n. 2324, fino alla data del 31/12/2021;
- tutti gli atti richiamati in premessa;

Per le motivazioni di cui in narrativa che qui si intendono integralmente riportate, dopo ampia discussione

DELIBERA

- 1) **Approvare** le premesse quali parte integrante e sostanziale, nonché motivazione del provvedimento;
- 2) **Ribadire** la necessità e l'urgenza di adottare i provvedimenti necessari per garantire stabilità e continuità all'intero sistema di welfare locale che ricomprende l'Ufficio di Piano e la Struttura tecnica di supporto;
- 3) **Dare atto** che è intendimento del Coordinamento Istituzionale fornire al Comune capofila l'indirizzo ad avviare la procedura di stabilizzazione del personale amministrativo in possesso dei requisiti previsti dall'art. 20 comma 1 del Dlgs n.75/2017 e ss.mm.ii;
- 4) **Dare atto che** è intendimento del Coordinamento Istituzionale dotare l'UdP e la Struttura Tecnica di Supporto della figura professionale di Istruttore Direttivo Amministrativo specializzato di area sociale Cat. D, da inserire nella seguente funzione:

<i>Funzionario amministrativo specializzato di area sociale</i>			
<i>Nr posti</i>	<i>Cat.</i>	<i>Figure professionali</i>	<i>Funzione</i>
n. 1		Istruttore Direttivo Amministrativo di area sociale Cat. D	Da inserire a completamento dell'Ufficio di Piano e della Struttura Tecnica di gestione dei progetti collegati al Piano Sociale di Zona, al Pon inclusione, al Piano lotta alla povertà - supporto tecnico e specialistico all'impianto organizzativo dell'Ambito territoriale

- 5) **Formulare** atto di indirizzo per il Comune Capofila affinché, con la rettifica al Piano Triennale del Fabbisogno del personale, provveda in quota parte e nei limiti dell'assegnazione delle fonti di finanziamento assegnate all'Ambito Territoriale:
 - ☐ Fondo Povertà
 - ☐ PON inclusione Avviso Pais 1/2019
 - ☐ Fondo Unico di Ambitoa prevedere la stabilizzazione della figura professionale di cui all'oggetto;

- 6) **Dare atto che** è altresì intendimento del Coordinamento Istituzionale avviare **entro il 30 giugno** un percorso di approfondimento che porti al superamento dello stato di precariato in cui versa il personale tecnico/professionale (assistenti sociali ed educatori prof.) in servizio presso l'Ambito, utilizzando al meglio le risorse e le opportunità messe a disposizione dalla normativa vigente, fornendo indirizzi alle Amministrazioni dell'Ambito per gli atti necessari e consequenziali di competenza degli Enti Associati che portino alla stabilizzazione del personale tecnico in possesso dei requisiti previsti per legge;
- 7) **Dare atto che**, qualora l'assegnazione o i contributi di cui al precedente punto non consentano la copertura della spesa il Comune Capofila potrà procedere alla stabilizzazione nel rispetto della normativa sulle assunzioni a tempo indeterminato, e, in particolare, del valore soglia di cui ai commi 1, 1bis e 2 dell'articolo 33 del decreto legge 30 aprile 2019, n.34, convertito dalla legge 28 giugno 2019, n.58;
- 8) **Dare** mandato al Responsabile dell'Ufficio di Piano di porre in essere tutti gli adempimenti conseguenti e necessari per rendere esecutivo il provvedimento;
- 9) **Dichiarare** la presente con separata votazione espressa nei modi di legge, e a voti unanimi, immediatamente esecutiva ai sensi dell'art.134, comma 4, del D.Lgs n.267/2000.

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi dell'art. 49 c.1 del T.U.E.L. il Dirigente **D'ELIA LOREDANA** in data **10/06/2021** ha espresso parere **FAVOREVOLE**
Dott.ssa D'ELIA LOREDANA

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Ai sensi dell'art. 49 c.1 del T.U.E.L. il Dirigente **LUCCA PIETRO** in data **10/06/2021** ha espresso parere **FAVOREVOLE**
Dott. LUCCA PIETRO

LETTO APPROVATO E SOTTOSCRITTO

Il Sindaco
GUGLIELMI MARIA ROSARIA

Il Segretario Generale
Dott.ssa PERRONE FRANCESCA

NOTA DI PUBBLICAZIONE N. 2165

Ai sensi dell'art. 124 del T.U. 267/2000 il Responsabile della Pubblicazione **GALLO SABINO** attesta che in data 22/07/2021 si è proceduto alla pubblicazione sull'Albo Pretorio.

La Delibere è esecutiva ai sensi delle vigenti disposizioni di legge

Massafra, lì 22/07/2021

Il Firmatario la pubblicazione

GALLO SABINO